



Федор Малковский: «Мы занимаемся серьезным и кропотливым ТРУДОМ»

В преддверии Дня строителя директор саморегулируемой организации НП КСК «Союзпетстрой-стандарт» Федор Малковский поделился своим мнением о развитии саморегулирования в строительстве, рассказал, каким образом финансовую деятельность СРО удалось сделать прозрачной и почему он не стремится набрать в свою организацию более 400 членов.

Федор Ефимович, вы работаете в строительстве уже не один десяток лет. За эти годы, наверное, увидели отрасль со всех сторон?

По профессии я инженер-строитель, окончил ЛИСИ [сегодня — Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет. — *Ред.*] по специальности «Реконструкция, строительство и управление строительным производством». Вся моя трудовая деятельность связана со строительством, включая службу в армии, где я возглавлял энергетическое хозяйство аэродрома. Начинать работать проектировщиком, далее строил, реконструировал и эксплуатировал объекты городского хозяйства. Вершиной карьеры в советский период явилась должность заместителя председателя Дзержинского исполкома, которую я занимал с 1985 года. Далее создал свой строительный бизнес, так что проблемы нашей отрасли мне хорошо знакомы.

Саморегулирование в строительной сфере существует уже без малого три года. Можно ли подвести какие-то итоги развития отрасли за этот период?

Членство в саморегулируемой организации и получение допусков на ведение работ, влияющих на безопасность строительства, стало обязательным с 1 января 2010 года. К тому моменту сформировалось большинство СРО в сфере строительства и на общих собраниях были приняты документы для выдачи допусков и их контроля.

Результатом введения института саморегулирования должно стать снижение аварийности, а также повышение надежности, качества и более полное удовлетворение потребностей заказчиков. Статистика таких показателей не ведется, но можно отметить общую тенденцию наведения порядка в строительстве. Во-первых, значительно сократилось число фирм-однодневок, покупающих лицензии. Во-вторых, серьезное внимание стало уделяться имущественной ответственности подрядчиков

(за счет образования коллективного компенсационного фонда и страхования гражданской ответственности перед третьими лицами). Наконец, формируется более предметный подход к повышению квалификации и аттестации руководителей и специалистов.

Перед строительной отраслью стоит задача вывода страны на новый технический и технологический уровень развития. Каждый человек и общество в целом должны чувствовать себя защищенными, необходимо повышение уровня и комфортности жизни. Эта задача совпадает с целями саморегулирования, достичь которых можно только совместными усилиями партнеров.

В нашей организации 311 партнеров, представляющих 23 региона страны. Прежде всего, мы должны быть убеждены в их надежности и полном соответствии требованиям допусков на производство работ. Для этого дирекция ведет сбор информации и аналитических данных о деятельности каждого члена СРО.

Обязательная плановая проверка каждой организации раз в год требует большого количества времени и является основным содержанием работы дирекции. Кроме того, приходится заниматься внеплановыми проверками и разъяснением спорных ситуаций, решением конфликтов с выездом на место. Это серьезная и кропотливая работа.

Мы ставим перед собой задачу не только контролировать, но и помогать своим партнерам путем всестороннего консультирования и информационной поддержки. На мой взгляд, саморегулирование должно способствовать укреплению связей между членами СРО и их сотрудничеству.

Закон о саморегулировании в строительстве был подписан в 2007 году. С тех пор в него вносились многочисленные изменения. Как это повлияло на работу СРО?

Частые изменения в законодательстве, с одной стороны, создают дополнительные трудности в работе СРО, но с другой — необходимы для устранения противоречий и помех.

Наметились изменения в нормативно-технической документации, которые давно ожидались строителями. Принят технический регламент безопасности зданий и сооружений, проведена актуализация ряда СНиПов, выпущенных 15–20 лет назад. Идет разработка национальных стандартов, требования которых соответствуют европейским образцам, рассматривается вопрос сближения СНиПов и еврокодов в части проектирования.

А какое отношение СРО имеют к совершенствованию нормативно-технической базы?

Цель саморегулирования — надежная, качественная строительная продукция. Для ее достижения нужны соответствующие правила и стандарты. Считаю, что их разработка входит в обязанности государства. Процесс внедрения саморегулирования подтолкнул государственные органы к ускорению решения данной проблемы, почти десятилетие находившейся в подвешенном состоянии.

Произошло это в результате активной позиции НОСТРОЙ, который с согласия саморегулируемых организаций выделяет за счет своей сметы денежные средства на разработку нормативных документов.

Кроме того, законодательством предусмотрено, что саморегулируемые организации вправе разрабатывать и утверждать стандарты СРО, в которых установлены правила выполнения работ, требования к результатам и системе контроля над их выполнением.

Отдельным СРО сложно разработать качественные стандарты предприятия, поэтому целесообразно делать это в рамках национального объединения.

Принцип саморегулирования доказал свою жизнеспособность. Нужен ли тогда государственный контроль СРО?

На сегодняшний день зарегистрировано более 400 СРО, в том числе в области строительства — около 230. Результаты деятельности, складывающиеся тенденции надо отслеживать,

методически направлять, готовить нужные законы и нормативные документы.

Надзор за саморегулируемыми организациями нужен, например, в части формирования и расходования средств компенсационного фонда. Серьезную проблему представляет коммерциализация приема в СРО и прямая торговля допусками.

Казалось бы, эти нарушения должны пресекаться коллективными органами управления СРО, но нечистые на руку руководители умудряются использовать общественные средства в личных целях. В нашем случае бывший директор [Е. Л. Каплан. — *Ред.*] за счет коммерческого приема и грубого нарушения бухгалтерского и финансового учета бесконтрольно израсходовал более 30 млн руб., которые теперь должен возместить в уголовном порядке.

Какие выводы сделаны из этой ситуации?

Наш пример показал, что можно извратить суть саморегулирования. Преследуя корыстные цели, руководитель СРО способен организовать вокруг себя группу сторонников и ввести в заблуждение добросовестные компании. Происходит это за счет потребительского подхода компаний к саморегулированию: лишь бы получить допуск, остальное не интересует. Такое отношение к партнерским обязанностям привело к обману десятков компаний и даже к самообману: порой было трудно переубедить партнеров, получивших фактически подложные допуски. В результате пришлось инициировать внеплановую проверку нашей организации Ростехнадзором РФ, который отметил нарушения и бездействие прежней дирекции. Все ошибки в управленческой деятельности исправлены, четко налажен бухгалтерский учет. С размещением средств компенсационного фонда и текущих средств на разных банковских счетах финансовая деятельность партнерства стала прозрачной.

Членство в СРО является для строительных фирм обязательным.

Но получают ли они какие-либо привилегии от этого?

Привилегия одна — допуск на строительный рынок.

В чем мы видим свое преимущество? У истоков создания СРО НП КСК «Союзпетстрой-стандарт» стояли известные в Санкт-Петербурге фирмы: «Трест-Севзапморгидрострой», ПСК «Пулково», тресты «Севэнергострой» и «Союзпромбуммонтаж», компании «РИКЭЛ», «АСЭРП» и другие.

Контрольной комиссией совместно с дирекцией проведена тщательная проверка соблюдения членами СРО требований по выдаче допусков. Это позволяет с большей вероятностью исключить случаи причинения вреда.

Наша деятельность совершенно прозрачна, мы стараемся обеспечить своих партнеров актуальной информацией. Дирекция и постоянно действующий коллегиальный орган — совет — работают в одном ключе. Мы используем все возможности оказания консультативной помощи и содействия в развитии взаимовыгодных партнерских связей.

Одно из конкретных направлений — организация повышения квалификации и аттестации кадров, что является необходимым условием получения допуска. Дирекцией заключены договоры с различными образовательными учреждениями. Важно отметить, что у руководителей компаний появилась возможность приобретения обязательного высшего профильного образования по ускоренной программе. Для членов НП КСК «Союзпетстрой-стандарт» действуют скидки на обучение.

Признанием авторитета нашей СРО и неформального подхода к выдаче допусков являются обращения заказчиков с просьбой порекомендовать подрядчиков из числа наших членов.

Чего бы вам хотелось пожелать строителям?

Строитель — это одна из самых почетных и востребованных профессий. Желая ее представителям хороших инвесторов, профессиональной работы, своевременного инвестирования и, конечно, удачи и здоровья!

С Ф. Е. Малковским
беседовал Арсений Сиротин.